

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель МТУ Ростехнадзора  
А.В. Курбатов  
«17» марта 2024 г.

**Доклад  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в МТУ Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного  
надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых МТУ Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 № 1892 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2020 № 1606 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался».

В соответствии с Положением об МТУ Ростехнадзора, утверждённого приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 июля 2022 г. № 205, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за МТУ Ростехнадзора закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных МТУ Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) составляет 288, из них:

2 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

15 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

271 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 77.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году МТУ Ростехнадзора:

утверждено 17 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 18 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 7 разрешений на эксплуатацию ГТС.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2022 году – 28 внеплановых); мероприятий, проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 4 (в 2022 году – 4).

Снижение количества проведённых в 2023 году проверок по сравнению с аналогичным периодом 2022 года обусловлено введением моратория на проведения проверок, утверждённого постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 336.

Также, это связано с тем, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) и других

мероприятий в 2023 году соблюдены.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 21 опасных объектов было объявлено 46 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены публичные слушания;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

проведение регулярного обследования ГТС;

определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц

в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

выписки из Российского регистра ГТС;

процедуры ликвидации гидротехнических сооружений;

процедуры разъяснения получения акта регулярного обследования;

нарушений в эксплуатации гидротехнических сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие аттестации сотрудников в области безопасности ГТС;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

за несоблюдением правил безопасности ГТС;

за не проведением регулярного обследования ГТС;

за отсутствием расчета вероятного вреда ГТС

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

обеспечивать соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;

обеспечивать проведение регулярных обследований гидротехнического сооружения;

обеспечивать внесение в Регистр сведений о гидротехническом сооружении;

осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию гидротехнического сооружения в случае его несоответствия обязательным требованиям;

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечивать готовность организаций к действиям по локализации

и ликвидации последствий аварий (в том числе запроектных, вызванных внешним воздействием);

обеспечить охрану и контрольно-пропускной режим на гидротехнических сооружениях.

---